18.03.2022 01-32-28/2022

Протокол рабочего совещания
в Комитете градостроительной политики Ленинградской области
по вопросу осуществления градостроительной деятельности
в границах зон минимальных расстояний до магистральных газопроводов,
расположенных на территории Ленинградской области
(в формате видеоконференции)

18 марта 2022 года
12-00

Список присутствующих прилагается на 4 л.

Председательствовал
Первый заместитель председателя комитета –
главный архитектор Ленинградской области
Сергей Иванович Лутченко

Выступили: С.И. Лутченко, О.Г. Виленская, А.С. Ткачев, Е.С. Костюченко, Ю.И. Тульчинская, Н.А. Ботев

В ходе совещания РЕШИЛИ:

I. Принять к сведению информацию:

Комитета градостроительной политики Ленинградской области (далее – Комитет):

1. Сведения о границах зон минимальных расстояний до магистральных газопроводов (далее – ЗМР) внесены в реестр границ Единого государственного реестра недвижимости (далее – ЕГРН) в январе-феврале 2021 года, т.е. после утверждения генеральных планов муниципальных образований и внесения в реестр границ ЕГРН сведений о границах населенных пунктов, установленных генеральными планами поселений, утвержденными в соответствии с требованиями законодательства.

2. Границы ЗМР, внесенные в ЕГРН, не соответствуют ЗМР, отображенным в генеральных планах муниципальных образований. При внесении сведений о границах ЗМР в ЕГРН не учитывались письма филиалов ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» о сокращении ЗМР в связи с капитальным ремонтом магистральных газопроводов.

3. Комитетом совместно с органами местного самоуправления Ленинградской области (далее – ОМСУ) в период 2020-2021 годов выполнена документальная инвентаризация земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в границах ЗМР, анализ фактического использования территории в границах ЗМР. Информация о земельных участках и объектах капитального строительства, расположенных в границах ЗМР предоставлена ОМСУ не в полном объеме.

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

4. В результате анализа документальной инвентаризации установлено, что в границах ЗМР в настоящее время расположено значительное количество объектов недвижимости, и земельных участков, предоставленных физическим и юридическим лицам и видами разрешенного использования которых предусмотрено размещение объектов капитального строительства, на которых в настоящее время отсутствуют объекты капитального строительства, включая и те, которые были предоставлены до строительства магистральных газопроводов, в том числе для жилой застройки.

5. По имеющейся в Комитете информации ФГБУ «ФКП Росреестра» считает не соответствующим законодательству Российской Федерации внесение сведений о ЗМР в ЕГРН ввиду отсутствия положения о ЗМР. Комитетом направлен соответствующий запрос в ФГБУ «ФКП Росреестра». По состоянию на 18.03.2022 ответ не получен.

II. Отметить:

1. Сокращение ЗМР невозможно. Согласно письму ООО «Газпром трансгаз Санкт - Петербург» от 30.11.2021 № 15.1/23618 при отступлении от установленных нормативных требований могут разрабатываться специальные технические условия (далее – СТУ); при этом СТУ не сокращают ЗМР, а обосновывают размещение отдельных зданий и сооружений на заданных расстояниях от магистральных газопроводов. Соответственно, СТУ не могут рассматриваться как основание для размещения прочих зданий и сооружений (не рассмотренных в СТУ) на сокращенных расстояниях от магистральных газопроводов.

2. Без внесения изменений в федеральное законодательство решить рассматриваемые проблемы не представляется возможным. Проект изменений в федеральное законодательство в части квалификации работ, проводимых методом «параллельной прокладки» в отношении объектов магистрального трубопроводного транспорта, в качестве капитального ремонта линейных объектов, являющихся магистральными газопроводами, нефтепроводами, нефтепродуктопроводами (далее – проект), подготовленный ООО «Газпром трансгаз Санкт - Петербург», согласован комитетом по топливно-энергетическому комплексу Ленинградской области (копия прилагается).

3. Необходимость обоснования пункта 3 статьи 1 проекта.

4. В ЕГРН внесены сведения об охранных зонах и ЗМР части магистральных газопроводов.

5. По информации ОМСУ размер ЗМР установлен без учета диаметров магистральных газопроводов и мероприятий по их реконструкции ,и информация о размерах охранных зон магистральных газопроводов и ЗМР, предоставляемая ООО «Газпром трансгаз Санкт - Петербург» в ОМСУ, отличается от сведений содержащихся в ЕГРН.

III. Обратить внимание ОМСУ:

1. Ограничения использования земельных участков, на которых размещены объекты системы газоснабжения, направлены на защиту жизни и здоровья граждан, на обеспечение их безопасности.

2. ЗМР необходимо учитывать при осуществлении градостроительной деятельности.

IV. Подержать предложение ООО «Газпром трансгаз Санкт - Петербург» о решении проблемы устранения нарушений ограничений использования земельных участков в ЗМР и обеспечения прав граждан и юридических лиц путем внесения изменений в федеральное законодательство в части квалификации работ, проводимых методом «параллельной прокладки» в отношении объектов магистрального трубопроводного транспорта, в качестве капитального ремонта линейных объектов, являющихся магистральными газопроводами, нефтепроводами, и принципиально одобрить проект изменений в федеральное законодательство в части квалификации работ, проводимых методом «параллельной прокладки» в отношении объектов магистрального трубопроводного транспорта, в качестве капитального ремонта линейных объектов, являющихся магистральными газопроводами, нефтепроводами, нефтепродуктопроводами, подготовленный ООО «Газпром трансгаз Санкт - Петербург».

V. Рекомендовать администраций муниципальных районов и городского округа:

1. Представить в комитет в рабочем порядке на адрес электронной почты av_valaitis@lenreg.ru замечания и предложения к проекту, вопросы к ООО «Газпром трансгаз Санкт - Петербург» и копии документов, поступивших в ОМСУ от ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» в 2020-2022 годах по рассматриваемым вопросам, для подготовки семинара 14.04.2022 с участием ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» и ОМСУ на тему: «Об ограничениях использования территорий в ЗОУИТ при подготовке документов территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области и градостроительного зонирования».

Ответственные: **главы администраций муниципальных районов и городского округа**

Срок: **24.03.2022**

2. Представить в комитет уточненный перечень земельных участков и объектов капитального строительства, расположенных в границах ЗМР, в разрезе городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района.

Ответственный: **главы администраций муниципальных районов и городского округа**

Срок: **08.04.2022**

VI. Комитету:

1. Направить в администрацию Кировского муниципального района Ленинградской области в рабочем порядке на адрес электронной почты arch@kirovsk-reg.ru сведения о местоположении границ ЗМР, расположенных в границах Ленинградской области в векторном виде.

Ответственный: **И.Я. Кулаков**

Срок: **21.03.2022**

2. Обобщить вопросы, поступившие от ОМСУ, и направить их в ООО «Газпром трансгаз Санкт - Петербург» для обсуждения на семинаре с участием

представителей ООО «Газпром трансгаз Санкт-Петербург» и ОМСУ на тему: «Об ограничениях использования территорий в ЗОУИТ при подготовке документов территориального планирования муниципальных образований Ленинградской области и градостроительного зонирования», которое состоится 14.04.2022 в режиме видеоконференцсвязи с 11.00 до 13.00.

Ответственный: **И.Я. Кулаков**

Срок: **до 28.03.2022**

Приложение: по тексту на 13 л.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в Межведомственной системе электронного документооборота Правительства Ленинградской области

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 65FFED54F3462DC9DFC62F9ECE78F747A25B0

Владелец: Лутченко Сергей Иванович

Действителен с 17-01-2022 до 17-04-2023

Председатель С.И. Лутченко

Протокол вела А.В. Валайтис

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Список участников рабочего совещания
в Комитете градостроительной политики Ленинградской области
по вопросу осуществления градостроительной деятельности
в границах зон минимальных расстояний до магистральных газопроводов,
расположенных на территории Ленинградской области
(в формате видеоконференции)

18 марта 2022 года
12-00

Наименование организации	ФИО присутствующего, должность
Комитет градостроительной политики Ленинградской области	Лутченко Сергей Иванович – первый заместитель председателя Комитета
	Виленская Ольга Гениевна – начальник отдела территориального планирования и градостроительного зонирования
	Валайтис Анастасия Викторовна – заместитель начальника отдела территориального планирования и градостроительного зонирования
Бокситогорский муниципальный район	Васильев Александр Сергеевич – председатель комитета по имуществу
	Удальцов Валерий Валентинович – начальник сектора по градостроительству и архитектуре КУМИ, главный архитектор
Волховский муниципальный район	
Волосовский муниципальный район	Андреев Андрей Александрович – начальник отдела архитектуры – главный архитектор района
	Михайлов Евгений Андреевич – ведущий специалист отдела архитектуры
Всеволожский муниципальный район	Кареткин Николай Юрьевич – и. о. заместителя главы администрации по экономике, градостроительству и имущественным вопросам
	Будник Марина Леонидовна – начальник Управления архитектуры и градостроительства
	Игошин Александр Валерьевич – заместитель начальника Управления архитектуры и градостроительства

Заневское городское поселение Всеволожского муниципального района	Нецветаева Ольга Владимировна – начальник сектора архитектуры и градостроительства
Сертоловское городское поселение Всеволожского муниципального района	Разумовская Елена Хаджимуратовна — главный специалист сектора архитектуры и градостроительства КУМИ
	Голощапова Людмила Николаевна — главный специалист сектора архитектуры и градостроительства КУМИ
Выборгский муниципальный район	Ступнева Тамара Анатольевна - заместитель председателя КУМИГ по архитектуре и градостроительству, главный архитектор района
	Петрова Ольга Андреевна – начальник отдела по архитектуре и градостроительству
Гатчинский муниципальный район	Туркина Алеся Валентиновна – начальник отдела градостроительного развития территорий Комитета строительства и градостроительного развития территорий
Кингисеппский муниципальный район	Костюченко Елена Сергеевна – председатель комитета архитектуры и градостроительства
	Хамова Марина Евгеньевна – председатель комитета по управлению имуществом
Киришский муниципальный район	Леонова Анна Анатольевна – главный специалист сектора архитектуры
Кировский муниципальный район	Ткачев Александр Сергеевич – начальник управления архитектуры и градостроительства
Лодейнопольский муниципальный район	Селина Ирина Алексеевна – специалист I категории отдела архитектуры и градостроительства
Ломоносовский муниципальный район	Ерина Любовь Павловна — начальник отдела градостроительного развития территорий управления по архитектуре
	Куликова Наталья Анатольевна – начальник сектора ИСОГД управления по архитектуре
Лужский муниципальный район	Япаев Сергей Александрович – заведующий отделом архитектуры и градостроительства

Подпорожский муниципальной район	Петров Илья Юрьевич – заместитель главы администрации по жилищно-коммунальному и дорожному хозяйству
	Гречин Андрей Валерьевич – председатель комитета по экономическому развитию и управлению муниципальным имуществом
	Косцова Антонина Викторовна – начальник отдела архитектуры – главный архитектор района
Приозерский муниципальный район	Клычков Владимир Валентинович – начальник отдела по архитектуре управления по градостроительству, землепользованию и муниципальному имуществу
Сланцевский муниципальный район	Цанго Светлана Николаевна – главный специалист сектор по архитектуре
Тихвинский муниципальный район	Ботев Николай Анатольевич – главный специалист отдела архитектуры и градостроительства КУМИГ
	Шамшурина Ольга Валентиновна – главный специалист отдела земельных отношений КУМИГ
Тосненский муниципальный район	Лапкина Анна Сергеевна – председатель комитета по архитектуре и градостроительству (КАГ)
	Никифорова Светлана Юрьевна – начальник отдела территориального планирования и градостроительного зонирования КАГ
	Жижова Елена Михайловна – главный специалист отдела территориального планирования и градостроительного зонирования КАГ
	Тульчинская Юлия Игоревна – главный специалист отдела территориального планирования и градостроительного зонирования КАГ
	Польянова Кристина Валерьевна – старший администратор отдела территориального планирования и градостроительного зонирования КАГ
	Кавкаев Виталий Валерьевич - главный специалист сектора информационных систем обеспечения

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

	градостроительной деятельности КАГ
Сосновоборский городской округ	Михайлов Юрий Владимирович – начальник отдела градостроительства

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 29.12.2020 № 468-ФЗ

Статья 1

Внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2005, № 1, ст. 16; 2021, № 1, ст. 33, 44).

следующие изменения:

1) пункт 14.1 статьи 1 дополнить словами: «, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом»;

2) дополнить статью 41 частью 3.1. следующего содержания:

«Подготовка документации по планировке территории не требуется при осуществлении капитального ремонта линейных объектов, являющихся газопроводами, нефтепроводами,

нефтепродуктопроводами, в соответствии с частью 10 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации.»;

3) дополнить статью 52 частью 11 следующего содержания:

«Осуществление капитального ремонта в соответствии с частью 10 настоящей статьи допускается только при условии, если это не приводит к включению в границы минимальных расстояний территорий, которые ранее в них не входили».

Статья 2

Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2021, № 1, ст. 33, 44) следующие изменения:

1) в пункте 10 статьи 23 слова «В случае, если размещение» заменить словами «В случае, если строительство, реконструкция и (или) эксплуатация, включая капитальный и текущий ремонт (далее - размещение)»;

2) в подпункте 7 пункта 5 статьи 27 слова «предназначенные для строительства, реконструкции и (или) эксплуатации (далее также - размещение)» заменить словами «предназначенные для размещения»;

3) в пункте 5 статьи 39.20 слова «для прокладки, эксплуатации, капитального или текущего ремонта» заменить словами «для прокладки, эксплуатации, включая капитальный и текущий ремонт»;

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

4) в статье 39.50:

а) в пункте 6:

в первом абзаце после слов «исключительно местоположения инженерного сооружения» дополнить словами «, либо капитальным ремонтом, осуществляемым в соответствии с частью 10 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации,»;

в подпункте 3 после слов «от первоначального расстояния» дополнить словами «или местоположение инженерного сооружения изменяется на расстояние не более 32 метров от его первоначального местоположения»;

б) в пункте 8 слова «после завершения строительства, капитального или текущего ремонта, реконструкции, эксплуатации,» заменить словами «после завершения строительства, реконструкции, эксплуатации, включая капитальный и текущий ремонт,»;

5) в пункте 2 статьи 78 слова «для строительства, реконструкции, капитального или текущего ремонта, эксплуатации» заменить словами «для строительства, реконструкции, эксплуатации, включая капитальный и текущий ремонт,»;

6) в статье 106:

а) в подпункте 10 пункта 1 после слов «строительство, реконструкцию таких зданий, сооружений» дополнить словами «или

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

капитальный ремонт, осуществляемый в соответствии с частью 10 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации,»;

б) дополнить пункт 13.1. в следующей редакции:

«13.1. Если ранее установленная зона с особыми условиями использования территории подлежит изменению в связи с капитальным ремонтом, осуществляемым в соответствии с частью 10 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, застройщик обязан обратиться с заявлением об изменении зоны с особыми условиями использования территории в органы государственной власти, уполномоченные на принятие таких решений, до ввода магистрального газопровода, нефтепровода или нефтепродуктопровода в эксплуатацию.»;

в) пункт 16 после слов «планируемого к строительству, реконструкции» дополнить словами «или капитальному ремонту, осуществляемому в соответствии с частью 10 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации,», слова «предусмотренные пунктами 13 и 15» заменить словами «предусмотренные пунктами 13, 13.1 и 15».

Статья 3

Внести в статью 3.6 Федерального закона от 25 октября 2001 года № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4148; 2020, № 31 (часть I), ст. 5013) следующие изменения:

1) пункт 3 дополнить новым вторым предложением следующего содержания:

«В случае капитального ремонта таких сооружений, являющихся магистральными газопроводами, нефтепроводами, нефтепродуктопроводами с соблюдением условий, предусмотренных статьей 39.50 Земельного кодекса Российской Федерации, публичный сервитут устанавливается в соответствии с местоположением таких сооружений после их капитального ремонта.»;

2) дополнить новым пунктом 3.1 следующего содержания:

«3.1. В случаях, предусмотренных пунктами 1 и 3 настоящей статьи, установление публичного сервитута допускается без обоснования необходимости его установления в соответствии с пунктами 2 и 3 статьи 39.41 Земельного кодекса Российской Федерации».

Статья 4

Часть 1 статьи 11 Федерального закона от 03.08.2018 № 341-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части упрощения размещения линейных объектов» (Собрание

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

законодательства, 2018, № 32 (Часть II), ст. 5134) после слов «документацией по планировке территории» дополнить словами «(если их подготовка обязательна в соответствии с требованиями законодательства о градостроительной деятельности)».

Статья 5

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4344; 2021, № 1, ст. 33, 44) следующие изменения:

1) часть 2 статьи 8 после слов «перепланировки помещений» дополнить словами «, а также капитального ремонта объектов, являющихся магистральными газопроводами, нефтепроводами, нефтепродуктопроводами, в соответствии с требованиями части 10 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации»;

2) пункт 11 части 1 статьи 10 после слов «реконструкции» дополнить словами «, капитальному ремонту, осуществляемому в соответствии с частью 10 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, объекта капитального строительства»;

3) в статье 24:

а) дополнить часть 11.2 следующего содержания:

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

«11.2 Технический план объекта при осуществлении капитального ремонта линейных объектов, являющихся магистральными газопроводами, нефтепроводами, нефтепродуктопроводами, в соответствии с частью 10 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации подготавливается на основании указанной в части 11 настоящей статьи декларации и (или) проектной документации на капитальный ремонт.».

б) часть 14 дополнить абзацем вторым следующего содержания:

«В случаях, установленных органом нормативно-правового регулирования, технический план оформляется в отношении части здания, сооружения.»;

4) часть 5.2 статьи 34 после слов «реконструированного» дополнить словами «или прошедшего капитальный ремонт в соответствии с частью 10 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации объекта капитального строительства,»;

5) дополнить статью 40 частью 10.1. следующего содержания:

«10.1. Государственный кадастровый учет в связи с изменением характеристик сооружения вследствие капитального ремонта, проведенного в соответствии с частью 10 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, осуществляется на основании технического плана такого объекта недвижимости и

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

правоустанавливающего документа на земельный участок, на котором расположен такой объект недвижимости, за исключением случаев, если оформление прав в порядке, установленном Земельным кодексом Российской Федерации, не требуется.»

6) часть 17 статьи 41 после слов «реконструкции» дополнить словами «или капитального ремонта, осуществляемого в соответствии с требованиями части 10 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации,».

Статья 6

Абзац первый пункта 4 статьи 3 Федерального закона от 21 июля 1997 года № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 30, ст. 3588; 2017, № 11, ст. 1540) изложить в следующей редакции:

«4. В случае, если при проектировании, строительстве, эксплуатации, реконструкции, капитальном ремонте, консервации или ликвидации опасного производственного объекта требуется отступление от требований промышленной безопасности, установленных федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, таких требований недостаточно и (или) они не установлены, лицом, осуществляющим строительство,

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

реконструкцию или капитальный ремонт в соответствии с частью 10 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, опасного производственного объекта, могут быть установлены требования промышленной безопасности к его эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации в обосновании безопасности опасного производственного объекта.».

Статья 7

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПРАВИТЕЛЬСТВО ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

Лист согласования к документу № 01-32-28/2022 от 18.03.2022
Инициатор согласования: Валайтис Анастасия Викторовна Заместитель начальника Отдела территориального планирования и градостроительного зонирования Комитет градостроительной политики Ленинградской области (Комитет градостроительной политики Ленинградской области)
Согласование инициировано: 18.03.2022 14:38
Краткое содержание: Протокол рабочего совещания в Комитете градостроительной политики Ленинградской области по вопросу осуществления градостроительной деятельности в границах зон минимальных расстояний до магистральных газопроводов, расположенных на территории Ленинградской области, состоявшегося 18.03.2022 в формате видеоконференции

ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ Тип согласования: **последовательное**

N°	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания/Комментарии
Тип согласования: **последовательное**				
1	Виленская Ольга Гениевна		Согласовано 18.03.2022 14:43	-
Тип согласования: **последовательное**				
2	Лутченко Сергей Иванович		ЭП Подписано 18.03.2022 15:35	-